



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

от 05.04.2019 № 01-02/434
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

На сессию

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Устава Архангельской области, пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30.05.2011 №288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» направляю для внесения на очередную сессию Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить Дементьева Александра Александровича.

В соответствии со статьей 11.2 Регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляем следующие документы:

1. отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год;
2. проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
3. пояснительная записка;
4. копия решения коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области о рекомендации к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

Архангельское областное
Собрание депутатов
05 04 2019 г.
Вх. № 117/16




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Отчет
о деятельности
контрольно-счетной палаты
Архангельской области
за 2018 год**

Рекомендован к утверждению коллегией
контрольно-счетной палаты Архангельской области,
протокол №6 от 4 апреля 2019 г.

Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

 А.А. Дементьев
4 апреля 2019 года

г. Архангельск
2019 год

Контрольно-счетная палата Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП АО) в соответствии с действующим законодательством представляет Архангельскому областному Собранию депутатов Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2018 год по реализации полномочий в части осуществления внешнего финансового контроля за формированием и расходованием средств бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

При осуществлении возложенных полномочий контрольно-счетная палата руководствуется положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», а также бюджетного законодательства России и Архангельской области.

План экспертно-аналитической и контрольной деятельности на 2018 год был сформирован с учетом результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, установленных нарушений при формировании областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год, поручений Архангельского областного Собрания депутатов, запросов правоохранительных органов в рамках заключенных соглашений, а также необходимости завершения переходящих с 2017 году проверок.

В целом План контрольно-счетной палаты на 2018 год выполнен. В связи с увеличением количества внеплановых проверок в рамках совместных контрольных мероприятий с правоохранительными органами на основе соглашений о взаимном сотрудничестве, ряд отдельных начатых в 2018 году контрольных мероприятий включен в План на 2019 год, как завершение переходящих мероприятий.

При осуществлении деятельности контрольно-счетная палата руководствовалась принципами законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В соответствии с действующим законодательством деятельность контрольно-счетной палаты направлена на:

- предупреждение и выявление нарушений при формировании областного бюджета и бюджета ТФОМС;
- осуществление контроля за исполнением бюджетных полномочий главными распорядителями областного бюджета – министерствами и ведомствами, подведомственными им организациями, а также муниципальными образованиями с целью обеспечения эффективности, результативности и целевого использования вверенных им бюджетных средств;
- обеспечение результативности, адресности, целевого и эффективного использования средств бюджетов Архангельской области;
- обеспечение обязательности осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями средств областного бюджета на всех стадиях бюджетного процесса от планирования и текущего исполнения бюджета

до последующего финансового контроля при проведении контрольных мероприятий в части обеспечения обоснованности и законности расходования государственных и муниципальных ресурсов;

– реализацию результатов, проведенных контрольных и экспертно-аналитических материалов, путем вынесения представлений, уведомлений, административного воздействия, направления материалов в правоохранительные органы, в том числе в части обеспечения возмещения причиненного бюджету Архангельской области ущерба.

Особое внимание контрольно-счетная палата уделяет вопросам защиты интересов бюджета в судебных инстанциях всех уровней.

В 2018 году контрольно-счетной палатой проведено 33 экспертно-аналитических и 30 контрольных мероприятий, в составе которых проведены проверки в 103 учреждениях и организациях, составлены соответствующие акты и заключения. В целях возмещения причиненного областному бюджету ущерба контрольно-счетная палата за отчетный период приняла участие в 132 судебных заседаниях по 40 делам. По 15 делам из приведенных 40 суды завершены, по результатам их рассмотрения подлежит возврату в областной бюджет 98,0 млн.руб., рассмотрение оставшихся 25 дел отложено на 2019 год.

Раздел I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год

Динамика основных показателей деятельности контрольно-счетной палаты за последние три года представлена в следующей таблице:

Таблица 1. Результаты деятельности контрольно-счетной палаты (2016-2018 годы)

Показатели	2016 год		2017 год		2018 год	
	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество:	50	х	56	х	63	х
экспертно-аналитических мероприятий	23	х	30	х	33	х
контрольных мероприятий	27	х	26	х	30	х
из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	5	х	2	х	5	х
совместно с правоохранительными органами	11	х	8	х	5	х
со Счетной палатой Российской Федерации	0	х	2	х	1	х
Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	102	х	128	х	136	х
объектов контрольных мероприятий	79	х	98	х	103	х
объектов экспертно-аналитических мероприятий	23	х	30	х	33	х
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового	1 000	9 199,2	894	6 543,5	1 038	8 083,8

контроля (без неэффективного), в том числе						
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	434	6 970,9	384	4 748,6	397	5 268,2
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	116	1 558,8	233	794,0	335	889,0
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	296	492,1	27	327,6	35	1,6
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	75	76,3	91	194,0	185	1 389,7
иные нарушения* без неэффективного	7	0,0	73	397,0	46	485,4
нецелевое использование бюджетных средств	72	101,1	86	82,3	40	49,9
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	908	4 099,1	821	2 696,0	963	3 027,8
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	92	5 100,1	73	3 847,4	75	5 056,0
Выявлено неэффективное использование государственных средств	16	208,2	17	87,1	22	160,5
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет	x		x	118,9	x	208,5
Возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	x	18,5	x	116,8	x	24,3
Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.	x	42,9	x	9,5	x	15,5
Внесено представлений	24	x	39	x	62	x
Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	2	x	11	x	5	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	19	x	11	x	25	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	42	x	25	x	37	x
Количество возбужденных уголовных дел	9	x	3	x	3	x

За 2018 год установлено 1 038 нарушений на общую сумму 8 083,8 млн.руб., в том числе при формировании и исполнении бюджета 397 нарушений на 5 268,2 млн.руб., при осуществлении бухгалтерского учета и формировании бюджетной отчетности 335 нарушений на 889,0 млн.руб., при осуществлении закупок 185 нарушения на 1 389,7 млн.руб., **нецелевое использование 49,9**

млн.руб., нарушения в сфере управления государственной (муниципальной) собственностью 1,6 млн.руб., прочие нарушения 485,4 млн.руб.

По результатам проведенных проверок подлежит возврату в областной бюджет **208,5 млн.руб.**, объектам проверок вынесены 62 представления, 5 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, по 25 проверкам материалы направлены в правоохранительные органы, составлено **37 протоколов** по административным правонарушениям в отчетном году. Возбуждено три уголовных дела.

Раздел II. Экспертно-аналитические мероприятия

В части предупреждения нарушений бюджетного законодательства контрольно-счетной палатой проводятся экспертно-аналитические мероприятия по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при формировании областного бюджета и бюджета ТФОМС, внесении изменений в приведенные бюджеты в течение финансового года. В указанной части необходимо отметить, что в течение 2018 года в областной бюджет 7 раз вносились изменения, на начало 2018 года бюджет составлял 68,9 млрд.руб., на конец 2018 года 76,1 млрд.руб. с ростом на 7,2 млрд.руб. или на 10,4%.

За 2018 год проведено 33 экспертно-аналитических мероприятия, установлено 82 нарушения бюджетного законодательства на 5,2 млрд.руб., сведения о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий приведены в следующей таблице:

Таблица 2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий за 2018 год

Показатели	Кол-во мероприятий	Кол-во нарушений	Сумма нарушений, млн.руб.
Экспертиза законопроектов об областном бюджете и бюджете ТФОМС АО на 2019 год	2	11	2 120,2
Экспертиза законопроектов об изменении областного бюджета и бюджета ТФОМС АО на 2018 год	9	17	1 774,6
Экспертиза законопроектов, регулирующих бюджетные правоотношения, иные законопроекты	15	0	0,0
Анализ оперативного исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС АО в течение финансового года	4	25	794,0
Анализ исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2017 год	2	29	521,5
Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение мировых судей (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации)	1	0	0,0
Итого (с учетом неэффективных расходов):	33	82	5 210,3

При проведении экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения и замечания как при формировании бюджета, при внесении изменений в бюджет в течение года, так и при исполнении бюджета в течение 2018 года и по итогам исполнения бюджета за 2017 год.

Проведение экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

В соответствии со статьей 157 БК РФ, статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 16, 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В ходе экспертизы установлено **11 нарушений и недостатков** на общую сумму **2 120,2 млн.руб.**, из них:

1. В составе документов и материалов к проекту областного бюджета отсутствует реестр источников доходов областного бюджета, чем нарушены п. 7 ст. 47.1, ст. 184.2 БК РФ, пп. 23 п. 2 ст. 13 областного закона «О бюджетном процессе», пункты 4, 24 Порядка формирования реестра источников доходов областного бюджета..., утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27.07.2017 № 297-пп.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета указанный реестр источников доходов был представлен в Архангельское областное Собрание депутатов и контрольно-счетную палату.

2. В нарушение п. 2 ст. 5 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» министерством финансов Архангельской области произведена замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям «Город Архангельск» и «Северодвинск» на 2019 год в общей сумме 149,0 млн.руб., на 2020 год – 119,2 млн.руб., на 2021 год – 119,2 млн.руб. Нарушение обусловлено отсутствием на дату подготовки заключения на законопроект решений представительных органов МО «Город Архангельск» и МО «Северодвинск» о замене на 2019 – 2021 годы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Необходимо отметить, что контрольно-счетной палатой указанное нарушение фиксируется систематически.

3. Отмечен дефицит бюджетных ассигнований в сумме **1 000,0 млн.руб.** для возмещения в 2019 году организациям коммунального комплекса недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные ресурсы. Проектом бюджета предусмотрено 3 030,2 млн.руб., потребность составляет 4 030,2 млн.руб.

4. Установлен дефицит бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме **560,8 млн.руб.** на обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения. Проектом бюджета на указанные цели предусмотрено 1 488,9 млн.руб., потребность составляет 2 049,7 млн.руб.

Ряд предложений контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов нашли отражение в Рекомендациях по итогам депутатских слушаний на тему: «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и

отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период до 2021 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Проведение экспертизы законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой в течение 2018 года проведены экспертизы **семи проектов** областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». По результатам данных экспертиз установлено **17 нарушений и недостатков** на общую сумму **1 774,6 млн.руб.**, из них:

– в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации средства софинансирования за счет средств областного бюджета в сумме 64,2 млн.руб. предлагалось перенести с направления расходов, предусматривающего отражение средств только областного бюджета на направление расходов, предусматривающее отражение только средств федерального бюджета. В результате поправкой Губернатора Архангельской области замечание контрольно-счетной палатой учтено;

– установлены случаи не предоставления в составе документов и материалов расчетов и обоснований увеличения бюджетных ассигнований. Так, не представлен расчет увеличения ассигнований на 60,0 млн.руб. для предоставления субсидий АО «Северная пригородная пассажирская компания» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении;

– в течение 2018 года для учреждений здравоохранения Архангельской области выделены ассигнования в сумме 127,0 млн.руб. для погашения кредиторской задолженности, возникшей в связи с реализацией территориальной программы обязательного медицинского страхования, что не соответствует положениям статьи 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323–ФЗ, устанавливающим источники финансирования оказания специализированной медицинской помощи;

– в течение 2018 года контрольно-счетная палата неоднократно отмечала дефицит ассигнований на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса в связи с государственным регулированием тарифов (цен) на коммунальные ресурсы, а также дефицит ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий населения. При этом по окончании 2018 года дефицит ассигнований на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса устранен, а на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями сохранился в сумме 345,9 млн.руб.;

– в декабре 2018 года предлагалось выделить бюджетные ассигнования в сумме 2,6 млн.руб. для предоставления субсидии ГБУК «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» с целью дальнейшего направления этих средств на оформление подписки для нужд муниципальных библиотек, что противоречит положениям абзаца второго п. 1 ст. 78.1 БК РФ, поскольку указанные расходы не являются нуждами учреждения. Указанное замечание устранено поправкой Губернатора Архангельской области к проекту областного закона о внесении изменений в областной бюджет.

Всего в течение 2018 года поправками Губернатора Архангельской области **устранено 7 замечаний** контрольно-счетной палаты на сумму **807,9 млн.руб.**

Проведение экспертизы законопроектов, содержащих нормы, оказывающие влияние на изменение доходов и расходов бюджета Архангельской области, а также иных законопроектов, направленных в контрольно-счетную палату Архангельским областным Собранием депутатов

В 2018 году на основании обращений Архангельского областного Собрания депутатов контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и оценка 15 проектов областных законов, в основном касающихся бюджетного процесса, доходов и расходов областного бюджета.

По всем представленным законопроектам контрольно-счетной палатой подготовлены заключения и письма в адрес Собрания депутатов.

Проведение экспертизы законопроекта об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьей 31 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год, по результатам которой подготовлено соответствующее заключение.

По результатам внешней проверки установлено **29 нарушений и недостатков** на сумму **521,5 млн.руб.**, из них:

– в очередной раз зафиксировано нарушение министерством экономического развития Архангельской области принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, которое выразилось в том, что на протяжении 2015 – 2017 годов указанным министерством не обеспечено достижение результата и цели, определенных соглашением, заключенным Правительством Архангельской области с Минэкономразвития РФ, а также распоряжениями министерства экономического

развития Архангельской области («приобретение пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса»). Сумма нарушения указанной нормы БК РФ составила **64,2 млн.руб.**;

– для погашения кредиторской задолженности министерством здравоохранения Архангельской области своим подведомственным учреждениям предоставлена субсидия на иные цели для погашения кредиторской задолженности в размере 252,0 млн.руб. При этом предоставление субсидий на покрытие задолженности, возникшей в связи с реализацией территориальной программы ОМС, не соответствуют положениям статьи 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающим источники финансирования оказания специализированной медицинской помощи;

– установлены нарушения Порядка использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области на общую сумму 40,1 млн.руб. по причине отсутствия непредвиденности указанных расходов. Из указанной суммы расходы в сумме 9,5 млн.руб. кроме того являются неэффективными расходами.

– отмечено отсутствие внутреннего государственного финансового контроля в агентстве государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, что является нарушением п. 3 ст. 265, п. 3 ст. 269.2 БК РФ, а также п. 9 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области;

– в нарушение п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ и пунктов 10-13 Правил № 107-пп отдельными главными распорядителями бюджетных средств не осуществлялся в 2017 году внутренний финансовый аудит или осуществление внутреннего финансового контроля, из них: государственная жилищная инспекция Архангельской области, инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области, министерство связи информационных технологий Архангельской области.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений Правительству Архангельской области и исполнительным органам государственной власти Архангельской области.

Экспертиза и анализ исполнения областного и консолидированного бюджетов Архангельской области за 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года

В соответствии со ст. 29 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза отчетов об исполнении областного бюджета за первое полугодие и 9 месяцев 2018 года. Также в рамках данных мероприятий проведен анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований.

В ходе проведения экспертизы установлено **25 нарушений и недостатков** на общую сумму **794,0 млн.руб.**, из них:

– установлены нарушения Порядка использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области на общую сумму 71,0 млн.руб. Из указанной суммы 6,0 млн.руб. выделено государственным и муниципальным

унитарным предприятиям на погашение кредиторской задолженности, в том числе ГУП АО «Столовая Россиянка» - 2,1 млн.руб., МУП «Каргопольавтотранспорт» - 3,9 млн.руб. Также выделялись денежные средства на реализацию тех мероприятий, которые предусмотрены государственными программами Архангельской области, но при отсутствии финансирования.

Также контрольно-счетной палатой отмечено несоответствие Порядка использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области положениям статьи 81 БК РФ, так как в указанном Порядке отсутствует перечень мероприятий, на которые могут быть направлены средства резервного фонда.

В заключении контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы и анализа областного и консолидированного бюджетов за 9 месяцев 2018 года отмечен рост просроченной кредиторской задолженности по обязательствам бюджетов муниципальных образований Архангельской области по отношению к началу 2018 года, рост просроченной кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области, в числе которых и необходимость принятия мер по сокращению кредиторской задолженности.

Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

По результатам экспертиз по формированию и исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области контрольно-счетная палата отмечала соответствие принципам бюджетной системы РФ, установленным статьей 28 БК РФ.

Был сформулирован ряд предложений по принятию министерством здравоохранения Архангельской области и территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области мер по ликвидации (значительному снижению) медицинскими организациями просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и по снижению дисбаланса в распределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями.

Раздел III. Контрольные мероприятия

Учитывая, что согласно положениям статьи 158 БК РФ к полномочиям главных распорядителей бюджетных средств – министерствам и ведомствам Правительства Архангельской области отнесено обеспечение результативности, адресности, целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, а также осуществление внутреннего финансового контроля, сведения о проведенных контрольно-счетной палатой проверках министерств и подведомственных им учреждений и организаций, выявленных нарушениях, приведены в разрезе главных распорядителей областного бюджета.

Таблица 3. Результаты контрольных мероприятий по министерствам и ведомствам Архангельской области за 2018 год

Наименование министерства, агентства	Кол-во объектов контроля	Кол-во нарушений	Сумма нарушений, млн.руб.
Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	15	47	33,0
Министерство здравоохранения Архангельской области	8	139	1 482,2
Агентство стратегических разработок Архангельской области	1	1	0,01
Министерство экономического развития Архангельской области	2	29	0,8
Министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области	24	139	201,9
Министерство транспорта Архангельской области	3	29	65,6
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	2	42	20,3
Министерство труда и социальной защиты Архангельской области	1	18	3,6
Министерство природных ресурсов Архангельской области	10	74	76,1
Агентство по обеспечению мировых судей Архангельской области	1	91	105,7
Управление по делам молодежи и патриотическому воспитанию Архангельской области	2	90	161,1
ИТОГО:	70	698	2 150,3
Результаты внешней проверки бюджетной отчетности	31+2	246+34	877,7+5,9
ВСЕГО:	103	978	3 033,9

При проведении в отчетном периоде внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год установлены нарушения по главным распорядителям на общую сумму 877,7 млн.руб. В ходе проверки устранены нарушения на 68,8 млн.руб., сумма нарушений с учетом устраненных составила 808,9 млн.руб.

В составе приведенных нарушений необходимо отметить:

– нарушение общих требований к бухгалтерской отчетности, установленных соответствующими Инструкциями, утвержденных приказами Минфина России в том числе к ее составу – 241 нарушение на общую сумму 850,8 млн.руб.,

– нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – Правительства Архангельской области - 1 нарушение на сумму 21,0 млн.руб.,

– нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств - 4 нарушения на сумму 5,9 млн.руб.

В соответствии со ст. 136 БК РФ проведены проверки годовых отчетов об исполнении муниципальных бюджетов в муниципальных образованиях

«Верхоледское» и «Рочегодское», установлено 34 нарушения бюджетного законодательства на сумму 5,9 млн.руб.

При оценке составляющих показателей Отчета необходимо учесть, что объем проверенных и выявленных нарушений средств складывается из проверенного объема средств главного распорядителя областного бюджета и объемов получателей средств областного бюджета – муниципальных образований, а также государственных бюджетных (автономных) учреждений, отдельных юридических лиц, получающих субсидии областного бюджета, на каждом этапе их прохождения в рамках части тех же средств.

Решение по проведению контрольных мероприятий подобным образом обусловлено необходимостью проверки расходования средств до их конечной цели использования и установления факта, на каком этапе и кем допущены нарушения. Таким образом, достигается комплексный и сквозной контроль расходования средств бюджета.

По этой причине объем проверенных средств в рамках одного главного распорядителя областного бюджета **может быть значительно выше** произведенных им расходов бюджетных средств, равно как и объем выявленных нарушений, поскольку они допускаются всеми участниками бюджетного процесса на всех стадиях расходования средств.

Итоги проведенных проверок приведены ниже в разрезе главных распорядителей.

1. Министерство здравоохранения Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на здравоохранение проведено 4 контрольных мероприятия, в ходе которых проведены проверки в министерстве здравоохранения Архангельской области и в 7 учреждениях здравоохранения, при проведении которых **установлено 139 различных нарушений и замечаний на сумму 1 482,2 млн. рублей.**

1.1. При проведении встречных проверок в медицинских организациях при выборочной проверке закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения установлено следующее.

1.1.1 Заказчиками (учреждениями здравоохранения) при определении начальной максимальной цены контракта (НМЦК), указанной в заявках на проведение совместных торгов, запросы в адрес поставщиков с предложением о предоставлении коммерческих предложений для определения и обоснования НМЦК не направлялись.

В ходе проверки в ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница» проведено сравнение цен поставленных в рамках контрактов, заключенных по результатам совместных аукционов, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения с ценами иных поставщиков, осуществлявших в 2017 году поставку аналогичных товаров.

При анализе закупочных цен на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения, приобретенных в рамках рассмотренных контрактов с ГУП АО «Фармация», осуществлен расчет суммы с использованием фактического количества поставленных товаров от ГУП АО «Фармация» и средневзвешенных цен других поставщиков, проведено сопоставление полученной суммы с фактической суммой поставки от ГУПАО «Фармация».

В результате анализа выявлена потенциально возможная экономия от стоимости приобретенных у ГУП АО «Фармация» медикаментов в сравнении с предложениями иных поставщиков **в размере 7,1 млн.руб.**

1.1.2. В ходе проверок медицинских учреждений, проведенных в рамках контрольного мероприятия, установлено нарушение сроков очередности предоставления медицинских услуг, установленных пунктом 5 раздела II территориальной программы госгарантий на 2017 год.

При выборочной проверке в ГБУЗ АО «Няндомская ЦРБ» установлено превышение сроков от нормативных:

длительность ожидания спирограммы составляет от 4 дней до 59 дней (нормативный срок – 14 дней);

длительность ожидания эхограммы составляет от 21 до 64 дней (нормативный срок – 14 дней);

длительность ожидания процедуры ФГДС составляет от 8 дней до 40 дней (нормативный срок – 14 дней)

длительность ожидания УЗИ составляет от 1 дня до 26 дней (нормативный срок – 14 дней).

При анализе листа ожидания плановой госпитализации за 4 квартал 2017 года установлено 14 случаев нарушения нормативных сроков госпитализации в стационар (нормативный срок - 30 дней), установленных территориальной программой госгарантий на 2017 год, ожидание госпитализации составляет от 32 дней до 83 дней.

Согласно данным сервиса управления очередями, за период с 01.01.2018 по 30.03.2018, в ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница» допущено 77 нарушений сроков ожидания госпитализации пациентов по профилю «детская хирургия» (нормативный срок – 30 дней), максимальный срок ожидания составил 86 дней.

В ходе иных контрольных мероприятий также выявлены аналогичные нарушения гарантированных гражданам сроков оказания гражданам медицинской помощи.

1.1.3. Одним из важнейших условий, определяющим доступность и качество оказания медицинской помощи населению, является обеспеченность системы здравоохранения Архангельской области квалифицированными медицинскими кадрами.

Оценка кадрового обеспечения медицинским персоналом учреждений показала, что по состоянию на 01.01.2018 из штатных расписаний 22 из 66 медицинских организаций или 33,3 % полностью исключены должности категории «младший медицинский персонал».

По результатам встречных проверок медицинских учреждений по реализации Указа Президента РФ № 597 (далее – Указ) сделаны следующие выводы:

1) В соответствии с распоряжением Губернатора Архангельской области от 12.02.2018 № 160–р, распоряжением Правительства Архангельской области от 18.07.2017 № 247–рп, на основании которого внесены изменения в «дорожную карту» № 59–рп, достижение индикативных значений показателей средней заработной платы работников государственных медицинских

учреждений по всем категориям медицинского персонала, установленные подпунктом «е» пункта 1 Указа Президента РФ № 597, утверждены к исполнению в 2018 году, что не соответствует установленному в Указе сроку - 2017 год.

Установленный Указом целевой показатель средней заработной платы по категориям медицинских работников:

по категории «врачи» не достигнут в 22 из 61 подведомственных учреждений или 36,1 %;

по категории «средний медицинский персонал» не достигнут в 19 из 61 подведомственных учреждений или 31,1 %;

по категории «младший медицинский персонал» не достигнут в 24 из 48 подведомственных учреждений или 50,0 %.

1.2. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 4»

1.2.1. При проверке расходов на оплату труда выявлено следующее:

произведены выплаты за увеличение объема работ работникам АГКБ № 4 в 2017 году в сумме **6 126,6 тыс.руб.** без ходатайств руководителей структурных подразделений, а также в отсутствии соответствия от содержания и объема дополнительной работы, то есть не обоснованно, без подтверждения фактического увеличения объема работ;

в отсутствие оснований произведены стимулирующие выплаты в части премирования за интенсивность и высокие результаты работы за счет средств ОМС на общую сумму 176,2 тыс.руб.;

при невыполнении нормативной нагрузки произведены выплаты компенсационного характера в части увеличения объема работ на общую сумму 764,9 тыс.руб.;

произведены дублирующие выплаты за увеличение объема работ на общую сумму 33,3 тыс.руб.;

производились экономически необоснованные расходы на оплату услуг по договорам возмездного оказания услуг.

В нарушение условий, установленных лицензиями на осуществление медицинской деятельности, медицинская деятельность по ультразвуковой диагностике пациентов АГКБ № 4 осуществлялась не в учреждении, а по месту нахождения ООО «Университетская клиника Архангельск».

1.2.2. Проверка сроков ожидания:

При сравнении сроков ожидания **МРТ** по представленным листам ожидания за 2017 год установлено, что имеются случаи, превышающие длительность ожидания, установленную программой госгарантий на 2017 год (не более 30 календарных дней со дня назначения с регистрацией в листе ожидания) от 10 до 42 дней, в 2018 году - от 6 до 81 дня.

При сравнении сроков ожидания **КТ** по представленным листам ожидания за 2017 год установлено, что имеются случаи, превышающие длительность ожидания, установленную территориальной программой госгарантий на 2017 год (не более 30 календарных дней со дня назначения с регистрацией в листе ожидания) от 29 до 139 дней, в 2018 году - от 24 и свыше 154 дней.

При выборочной проверке длительности ожидания УЗИ органов брюшной полости, почек, мочевого пузыря, проводимого на диагностическом оборудовании в АГКБ № 4 установлено:

При сравнении сроков ожидания в 2017 году зафиксировано, что имеются случаи, превышающие длительность ожидания УЗИ в 2017 году установленную территориальной программой госгарантий (не более 14 дней со дня назначения) от 22 дней до 95 дней.

Выборочно проверена длительность ожидания исследований УЗИ (вен, артерий, брахиоцефальных артерий) за 2017-2018 годы:

1) длительность ожидания УЗИ (вен, артерий, брахиоцефальных артерий) пациентами поликлиники № 2 – структурного подразделения АГКБ №4, проводимого в Университетской клинике в 2017 году, превышала установленный терпрограммой госгарантий срок (не более 14 дней со дня назначения) от 143 дней до 226 дней.

2) длительность ожидания УЗИ (вен, артерий, брахиоцефальных артерий) пациентами поликлиники № 2, проводимого в Университетской клинике в январе-августе 2018 года, превышала установленный программой госгарантий срок (не более 14 дней со дня назначения) от 45 дней и свыше 235 дней.

Длительное ожидание УЗИ (вен, артерий, брахиоцефальных артерий) по программе госгарантий побуждает пациентов, прикрепленных к данной поликлинике, пройти медицинские исследования платно в медицинских учреждениях города.

Длительность ожидания процедуры ректороманоскопии (РРС) в 2017 году превышала установленный программой госгарантий срок (не более 14 дней со дня назначения) от 8 дней до 28 дней.

Длительность ожидания процедуры ректороманоскопии (РРС) в январе-августе 2018 года превышала установленный программой госгарантий срок (не более 14 дней со дня назначения) от 16 дней и свыше 119 дней.

При выборочном анализе выписки плановой госпитализации по круглосуточному стационару (терапевтическое отделение) за 2017 год, в ряде случаев установлены нарушения сроков госпитализации в стационар, предусмотренных программой госгарантий на 2017 год (не более 30 календарных дней со дня выдачи лечащим врачом направления на госпитализацию), время ожидания госпитализации превышает установленный срок от 2 дней до 32 дней. В 2018 году нарушение сроков составило от 4 до 110 дней.

1.2.3. В ходе выборочной проверки графиков работы сотрудников клинической лаборатории, отделения лучевой диагностики и графиков записи пациентов на платные приемы в период январь-август 2018 года установлено, что в проверяемом периоде медицинский персонал, который не принят в отделение платных медицинских услуг, оказывал платные медицинские услуги в отделении платных медицинских услуг в основное рабочее время, отведенное для оказания медицинских услуг по территориальной программе госгарантий.

Платные услуги по УЗИ осуществлялись в рабочее время, отведенное для оказания медицинских услуг по территориальной программе госгарантий и в тех

же помещениях на медицинском оборудовании, приобретенном за счет бюджетных средств.

По результатам проверки направлено представление в адрес главного врача, информационные письма в адрес УФАС по Архангельской области, трудовую инспекцию, ИФНС по г. Архангельску, территориальный фонд обязательного медицинского страхования, контрольно-ревизионную инспекцию, Правительство Архангельской области, обращение в прокуратуру Архангельской области.

1.3. *«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический кожно-венерологический диспансер» за 2015 – 2017 годы (при необходимости – более ранние периоды)»*

Установлено, что показатели отчетности о выполнении государственного задания на 2015 год по государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях» завышены по посещениям от фактических на 21 853 ед. (фактическое исполнение составило **33,37 %** от планового показателя).

Государственное задание на 2016 год по государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемая в амбулаторных условиях в части профилактики» выполнено на 8 487 посещений с профилактическими и иными целями (или на **25,88 %** от планового показателя), по государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемая в амбулаторных условиях в части диагностики и лечения/ венерология» на 5 598 обращений (или на **96,52 %** от планового показателя).

По требованию контрольно-счетной палаты по возврату субсидии в связи с неисполнением показателей объема государственных услуг на 2016 год в **сумме 9,8 млн. руб.** по состоянию на 31.12.2018 года возвращено в областной бюджет **7,0 млн.руб.** По возврату остальных средств учреждением предоставлен график погашения до июля 2019 года.

По результатам проверки направлено представление в адрес главного врача учреждения, министерства здравоохранения Архангельской области, информация о результатах контрольного мероприятия направлена в РУ ФСБ России по Архангельской области.

По итогам проверок учреждений здравоохранения в адрес Правительства Архангельской области направлена сводная информация об анализе соблюдения законодательства Российской Федерации при реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области с необходимостью рассмотреть и принять меры к исправлению сложившейся ситуации в учреждениях здравоохранения Архангельской области.

2. Министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство области проведено 9 контрольных мероприятий, в рамках которых проверено 24 объекта контроля.

При проведении проверок установлено **139 нарушений** законодательства и нормативных правовых актов РФ на сумму **201,9 млн.руб.**

2.1. Проверка использования средств, предоставленных из областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 - 2022 годы)», проведена в муниципальном образовании «Город Котлас».

По результатам проверки установлен факт нецелевого использования средств на сумму **138,1 тыс.руб.** за счет средств областного бюджета и **13,8 тыс.руб.** местного бюджета, выявлены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прочие нарушения.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения. Распоряжением министерства финансов АО от 25.12.2018г. №174-рф на основании уведомления КСП АО от 26.12.2018 г. сокращено предоставление субсидии на софинансирование вопросов местного значения бюджету МО «Котлас» в сумме 138,1 тыс.руб.

УФАС по Архангельской области (по обращению КСП АО) рассмотрено дело об административном правонарушении. Постановлением о наложении штрафа по делу от 28.12.2018 № 18-УСВ/2018 начальнику Управления муниципального образования (Заказчик) назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 руб.

Постановлением мирового судьи судебного участка №2 Котласского района от 21.02.2019 Управление признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ, назначен административный штраф в размере 988,00 руб.

2.2. Проведены проверки возмещения межтарифной разницы у отдельных ресурсоснабжающих организаций:

– в МУП «Коношское благоустройство» администрации МО «Коношское» установлен факт завышения потребности на 84,9 тыс.руб. По результатам проверки направлено представление МУП «Коношское благоустройство» и министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области о возврате средств в областной бюджет.

Решением Арбитражного суда Архангельской от 29.12.2018г. взыскано с МУП «Коношское благоустройство» 84,9 тыс.руб. в пользу областного бюджета.

– проведены проверки 2-х ресурсоснабжающих организаций Холмогорского района - ООО «Уют-2» и ООО «ТСП Холмогоры», **нарушений не установлено.**

2.3. Проведена проверка реализации мероприятий в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

В нарушение требований п. 1 статьи 5, статьи 12, части 2 статьи 179 БК РФ министерством ТЭК и ЖКХ АО внесены изменения в адресную программу Архангельской области «Переселение граждан из аварийного

жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы (далее – Программа переселения) в части финансирования после завершения финансового года.

Министерством как государственным заказчиком Программы переселения ненадлежащим образом исполнены полномочия в части:

- корректировки целевых показателей и механизма реализации мероприятий Программы;

- мониторинга реализации мероприятий Программы, в том числе расходования финансовых средств, направленных на реализацию Программы.

*2.3.1. В ходе проверки КСП АО установлено, что администрацией МО «Коношское» при реализации мероприятий четвертого этапа Программы переселения была завышена потребность в переселении граждан на **39 квартир** площадью **1 647,20 кв.м.** на сумму **53,7 млн.руб.***

В рамках проверки исполнения третьего и четвертого этапов Программы переселения установлено:

- МО «Коношское» нарушены сроки реализации третьего и четвертого этапов Программы, установленные частью 11 статьи 16 Закона №185-ФЗ. Жители аварийных помещений по адресам: п. Коноша, пр. Октябрьский, 54 (1 помещение), ул. Волошская, 33 (1 помещение), пер. Торговый, 9 (1 помещение), ул. Тельмана, 8А (1 помещение) – на дату проверки не переселены. На момент проведения контрольного мероприятия переселение четвертого этапа не завершено в полном объеме;

- администрацией МО «Коношское» при переселении граждан были допущены нарушения порядка, установленного ст. 32 ЖК РФ, ст. 16 п. 4 Закона №185-ФЗ в части предоставления собственникам новых квартир взамен аварийных жилых помещений путем заключения договоров мены равноценными квартирами, без определения и зачета стоимости изымаемого аварийного жилья, тем самым администрацией МО «Коношское» не соблюдена ст. 34 БК РФ о принципе эффективности использования бюджетных средств;

- при обосновании стоимости переселения аварийных МКД третьего этапа Программы, администрацией МО «Коношское» расчетная площадь аварийных жилых помещений, подлежащих переселению завышена на **298,60 м²**, или потребность в финансировании завышена на **10,9 млн.руб.;**

- администрацией МО «Коношское» завышена потребность по расселяемой площади четвертого этапа на **147,34 м²**, следовательно, завышено финансирование за счет средств Фонда на **5,6 млн.руб.,** по решению арбитражного суда подлежит возврату в областной бюджет **15,2 млн.руб.;**

- администрацией МО «Коношское» необоснованно получены в собственность **39 квартир** на сумму **53,7 млн.руб.** (на дату проверки являются не заселенными).

Таким образом, администрация МО «Коношский муниципальный район» в нарушение положений статьи 158 БК РФ не обеспечила результативность, целевой характер использования бюджетных средств, соблюдение получателями межбюджетных субсидий (в данном случае поселениями) условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, полномочия главного распорядителя надлежащим образом не выполнены.

С учетом изложенного в адрес главы МО «Коношское» вынесено представление, информация о выявленных нарушениях и недостатках в части реализации мероприятий Программы направлена в прокуратуру Архангельской области.

По результатам контрольного мероприятия в адрес министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и министра строительства и архитектуры вынесены представления:

– в адрес министра ТЭК и ЖКХ АО, в адрес министра строительства и архитектуры, как главного распорядителя средств финансовой поддержки и исполнителю мероприятий четвертого этапа переселения граждан на территории МО «Коношское» Коношского района, с требованием возврата (возмещения) МО «Коношское» в областной бюджет денежных средств в размере 53,7 млн. руб.

Согласно условиям соглашений между Фондом и министерством ТЭК и ЖКХ АО, при использовании субъектом предоставленной финансовой поддержки не по целевому назначению, денежные средства должны быть возвращены в Фонд. На основании письма Фонда от 24.04.2018 №КЦ-07/851 Архангельской областью **обеспечен возврат средств бюджета в Фонд в 2018 году в размере 53,7 млн.руб.**

2.3.2. За 2018 год проведены проверки в 10-ти муниципальных образованиях Архангельской области. Объектами контрольного мероприятия являлись администрации муниципальных образований Архангельской области:

- «Город Новодвинск»;
- «Ленский муниципальный район»;
- «Сафроновское» Ленского района;
- «Урдомское» Ленского района;
- «Козьминское» Ленского района;
- «Вехнетоемский муниципальный район»;
- «Мезенский муниципальный район»;
- «Шенкурский муниципальный район»;
- «Приморский муниципальный район»;
- «Боброво-Лявленское» Приморского района.

Проверками установлены многочисленные нарушения бюджетного и иного законодательства, регулирующего расходование средств в рамках Программы переселения, из них:

1) условий Договоров о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилого фонда от 29.07.2013, заключенных между министерством ТЭК и ЖКХ АО и муниципальными образованиями - участниками Программы переселения, сроков завершения этапов переселения, соблюдения установленного срока перечисления средств финансовой поддержки в бюджеты поселений (МО «Верхнетоемский муниципальный район»); соблюдения срока сноса аварийных домов (МО «Урдомское» Ленского района);

2) требований статей 15, 49, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в части случаев вселения граждан в жилые

помещения и регистрацию в них после признания таких квартир непригодными для проживания и в целях возникновения жилищных прав в силу отсутствия для этого законных оснований, а также предоставление нового жилья гражданам, не проживающим в МКД, включенных в Программу переселения и признанных аварийными.

В результате таких действий в нарушение статей 38, 158, 162 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств или не соответствующее целям, определенным Программой переселения, Договором о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению:

– администрацией МО «Козьминское» Ленского муниципального района общей сумме **9,5 млн.руб.**

– администрацией МО «Мезенское» в общей сумме **8,4 млн.руб.**

Средства подлежат возврату в областной бюджет.

По сути нарушения: шесть квартир, приобретенные за счет средств областного бюджета и Фонда содействия реформированию ЖКХ, администрация МО «Мезенское» предоставила гражданам, которые ранее не проживали или не имели постоянной регистрации в аварийных жилых помещениях, включенных в Программу переселения или при наличии факта отсутствия необходимости переселения. На расселение таких граждан использовано средств в общем размере 8,4 млн.руб. Выявлен факт проживания гражданина во вновь приобретённом в рамках реализации мероприятий Программы переселения жилом помещении (новой квартире стоимостью 1,3 млн.руб.) по договору коммерческого найма. Установлено, что данный гражданин ранее не проживал в аварийных домах, включенных в Программу переселения;

3) нарушая порядок, большинство из перечисленных муниципальных образований принимали в дар (в муниципальную собственность, производили обмен в пользу МО) аварийные жилые помещения от их собственников, в дальнейшем предоставляя таковым по договорам социального найма новые квартиры, тем самым нарушая статью 34 БК РФ о принципе эффективного использования бюджетных средств:

– в рамках первого этапа 6 собственников, второго этапа 13 собственников, в рамках третьего этапа 9 собственников аварийных помещений получили новые квартиры путем заключения договоров дарения аварийных помещений в пользу администрации МО «Сафроновское» Ленского района;

– в рамках первого этапа 2 собственника, в рамках второго этапа 1 собственник, в рамках третьего этапа 1 собственник аварийных помещений получили новые квартиры путем заключения договоров дарения аварийных помещений в пользу администрации МО «Урдомское» Ленского муниципального района без определения размера возмещения;

– в рамках реализации мероприятий второго этапа Программы переселения 19 собственников, а также в рамках третьего этапа 16 собственников аварийных помещений многоквартирных домов (МКД), расположенных на территории МО «Верхнетоемское», получили новые квартиры путем заключения договоров мены, без определения стоимости аварийного жилья;

– в рамках второго этапа 4 собственника аварийных помещений получили новые квартиры путем заключения соглашений об изъятии аварийных жилых помещений с последующими актами приема-передачи на новые квартиры без определения стоимости аварийного жилья администрацией МО «Шенкурский муниципальный район»;

– в течение 2014-2015 гг. 8 собственников передали свои аварийные квартиры в пользу МО «Коскогорское» Приморского муниципального района по договорам дарения;

4) при недостоверном обосновании объема средств Программы переселения отдельными муниципальными образованиями были получены завышенные объёмы финансирования в связи с превышением расселяемой площади:

– МО «Урдомское» Ленского муниципального района завышение объема финансирования на общую сумму 1,7 млн.руб.;

– МО «Верхнетоемское» - на 0,5 млн.руб.;

– МО «Мезенское» - на 0,2 млн.руб.

Кроме того, МО «Мезенское» произведена оплата превышения площади предоставленных жилых помещений над площадью расселяемых жилых помещений за счет средств Фонда в размере 0,8 млн.руб. и областного бюджета на сумму 0,1 млн.руб., при этом оплата превышения общей площади предоставляемых жилых помещений должна осуществляться исключительно за счет дополнительных источников.

Установленные в ходе проверки нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении администрациями районов (Ленского, Верхнетоемского, Мезенского, Приморского), как главным распорядителем средств муниципального образования бюджетных полномочий, определенных подпунктами 1,10 пункта 1 статьи 158 БК РФ.

В адрес глав муниципальных образований и министра ТЭК и ЖКХ Архангельской области КСП АО направлены представления с требованием по возврату в областной бюджет средств финансовой поддержки на сумму **3,3 млн.руб.** За допущенные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов в адрес финансовых органов муниципальных образований и министерства финансов Архангельской области направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения на общую сумму **24,4 млн.руб.** Материалы проверок муниципальных образований направлены в правоохранительные органы.

2.3.3. В 2018 году подведены итоги начатой в 2017 году проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий, утвержденных в составе адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Архангельской области (2013-2017 годы)», муниципальными образованиями Онежского района Архангельской области.

По результатам контрольного мероприятия выявлены многочисленные нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе в части излишне перечисленных (использованных) средств финансовой поддержки и подлежащих возврату в областной бюджет в общей сумме более **56,6 млн.руб.**, из них 47,9 млн.руб. - средства предварительной оплаты, произведенной администрацией муниципального образования «Онежское» по муниципальным контрактам, заключенным в 2014 и 2015 годах при реализации первого и второго этапов Программы переселения с тремя застройщиками (ООО «Стройсервис», ООО «Эталон», ООО «Нова») и расторгнутым в одностороннем порядке по причине неисполнения последними своих обязательств в 2015 - 2016 годах. Результативность использования средств финансовой поддержки в указанной сумме была не достигнута.

При исполнении мероприятий Программы переселения администрацией муниципального образования «Малошуйское» (Заказчик) установлено нецелевое использование бюджетных средств в размере **10,1 млн.руб.** Для реализации мероприятий Программы переселения между администрацией муниципального образования «Малошуйское» и ООО «Умар» был заключен муниципальный контракт от 23.06.2016, в рамках которого ООО «Умар» были перечислены бюджетные средства в общем размере 10,1 млн.руб. На момент расторжения заказчиком в одностороннем порядке муниципального контракта в январе 2018 года передача жилых помещений застройщиком не осуществлена, то есть цель расходования бюджетных средств, предоставленных в рамках Программы, не достигнута. В связи с отсутствием передачи квартир по контракту с ООО «Умар», заключенному в июне 2016 году и расторгнутому в одностороннем порядке в январе 2018 года, администрацией поселения за счет **9,9 млн.руб. средств резервного фонда** Правительства Архангельской области было заключено и исполнено 8 муниципальных контрактов купли-продажи 8-ми квартир, заключенных с ИП Хамовым А.А для обеспечения выполнения мероприятий третьего этапа Программы переселения.

Таким образом, на территории Онежского района установлено наличие незавершенных строительством объектов, которые не переданы застройщиками администрациям МО «Онежский муниципальный район» и МО «Малошуйское», из них на территории г. Онега находится четыре объекта незавершенных строительством, на территории п. Малошуйка - один объект.

Установлены также случаи нарушения части 11 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и условий договоров о долевом финансировании адресной программы переселения. По состоянию на 01 декабря 2017 года в МО «Онежское» не расселены жители 28-ми аварийных жилых помещений, подлежащих расселению в рамках второго и четвертого этапов Программы.

Выявлены факты завышения цены муниципальных контрактов по сравнению с рыночной стоимостью приобретенных квартир, определенной в отчете о рыночной стоимости. При излишнем расходовании бюджетных средств в общей сумме **2,5 млн. руб.** на приобретение квартир администрацией МО

«Онежский муниципальный район» нарушены статья 34, подпункт 10 пункта 1 статьи 158, подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес главы МО «Онежский муниципальный район», министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области направлены представления с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и обеспечить возврат в областной бюджет излишне перечисленных (использованных) средств финансовой поддержки в общем **размере 56,6 млн.руб.**

В адрес руководителя финансового управления администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» направлено уведомление о применении в отношении муниципальных образований «Онежское» и «Малошуйское» бюджетных мер принуждения в размере **0,2 млн.руб.** и **10,1 млн.руб.** соответственно.

2.4. Проведена проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по электрификации территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Архангельской области», предусмотренного государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 годы (далее – ГП «Развитие сельского хозяйства») в части электрификации СНТ «Васюки», расположенного в Приморском районе Архангельской области.

Объектами проверки явились министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, Управление по экономике и прогнозированию администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район», встречающая проверка проведена также в садоводческом некоммерческом товариществе «Васюки».

По результатам контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений бюджетного и иного законодательства, в том числе условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий, предусмотренных ГП «Развитие сельского хозяйства».

В ходе контрольного мероприятия при осмотре объекта строительства и технологического присоединения выявлено, что работы по монтажу воздушной линии 0,4 кВ выполнены подрядчиком с отступлением от рабочей документации, представленной на конкурс, в частности не смонтированы разрядники на опорах воздушной линии, заземляющие устройства, чем нарушены требования Проекта и главы 2.4 Правил устройства электроустановок. Из 61 позиции работ, предусмотренных локальным сметным расчетом, прошедшим экспертизу ООО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» на сумму 10,3 млн.руб., работы по 28 позициям на сумму **4,4 млн.руб.** не выполнены.

Таким образом, в нарушение положений ч.1 ст.162 БК РФ денежные средства в сумме **4,4 млн.руб.** (в том числе средства областного бюджета 3,5 млн.руб.), израсходованы СНТ «Васюки» **не по целевому назначению.**

В целях устранения выявленных нарушений и принятию мер по обеспечению возврата бюджетных средств, израсходованных не по целевому назначению, в адрес министерства ТЭК и ЖКХ АО, а также в адрес Приморского района направлены соответствующие представления.

Информация о фактической стоимости технологического присоединения объекта направлена в агентство по тарифам и ценам Архангельской области. Материалы проверки направлены в Региональное управление ФСБ России по Архангельской области.

Приморский муниципальный район обратился в арбитражный суд о взыскании с СНТ «Васюки» **3,5 млн.руб.** субсидии из областного бюджета и **0,2 млн.руб.** субсидии из местного бюджета.

Кроме этого, СНТ «Васюки» обратилось в арбитражный суд о взыскании 4,4 млн.руб. неосновательного обогащения с подрядчика – ООО «Архэнергострой» в виде стоимости невыполненных работ по монтажу воздушных линий по договору подряда.

3. Министерство агропромышленного комплекса Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на сельское хозяйство проведено 3 контрольных мероприятия, проверкой охвачено 15 объектов, проверками которых установлено **47 нарушений бюджетного законодательства на сумму 32,9 млн.руб.**

3.1. «Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий на оказание финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 год».

Отдельные проверочные действия осуществлялись совместно с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области.

Проведенными проверками установлены нарушения, допущенные как непосредственно министерством, так и получателями субсидий.

Министерством АПК в нарушение положений статьи 158 БК РФ ненадлежащим образом исполнены бюджетные полномочия по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, а также осуществлению внутреннего финансового контроля.

Изначально, на стадии проведения конкурса по отбору получателей средств субсидий (грантов) проверку конкурсной документации на соответствие установленным требованиям для получения субсидий (грантов), а также соответствия установленным критериям для получения субсидий (грантов) осуществляет министерство АПК.

Проверками в указанной части установлено следующее:

– глава К(Ф)Х Викторов В.Л. (получатель в 2016 году гранта в размере 12,1 млн. на развитие семейных животноводческих ферм) на дату подачи заявки в министерство АПК являлся генеральным директором коммерческой организации и одним из учредителей, при этом подпунктом 17 пункта 7 Положения № 436-пп определено, что заявитель на получение гранта не должен

являться учредителем (участником) коммерческой организации. В целях получения гранта главой К(Ф)Х Викторовым министерству предоставлены также недостоверные данные о наличии собственных средств в размере не менее 10 процентов от стоимости каждого наименования приобретения, указанного в плане расходов, о наличии в К(Ф)Х собственной базы по переработке животноводческой продукции. Министерством достоверность предоставленных документов не была проверена и при отсутствии оснований предоставлена субсидия в сумме 12,1 млн.руб.;

– глава К(Ф)Х «Наводово» Витков А.В. (получатель в 2017 году субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования в сумме 11,2 млн.руб.) не соответствовал условиям получения субсидии: в нарушении условий, установленных пунктом 225 Положения (порядка) № 436-пп, согласно которому субсидия предоставляется на возмещение части затрат на создание объекта - коровника роботизированного на 130 голов, который не был введен в эксплуатацию на дату подачи заявки на участие в отборе инвестиционных проектов на соответствующий финансовый год. Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию администрация МО «Шенкурский муниципальный район» не выдавала. Более того, объект не введен в эксплуатацию по настоящее время.

Как главным распорядителем бюджетных средств министерством АПК ненадлежащим образом исполнены полномочия по осуществлению финансового контроля, предусмотренные Порядком осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп, в части соблюдения получателем гранта условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета, а также полномочия по контролю, предусмотренные соглашением с получателем субсидии (гранта), что привело к нижеследующему:

– ООО «Плесецк Агро» в 2016 году предоставлена субсидия на приобретение племенных животных всех видов, используемых для разведения в сумме **0,5 млн.руб.** Проверкой муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» было установлено, что ООО «ПлесецкАгро» произвел отчуждение (продажу от 12.12.2016 г.) племенного скота на сумму 1,4 млн.руб. в количестве 22 голов главе К(Ф)Х Каменеву А.В., который ранее за эту же партию животных получил субсидию из бюджета района, (Каменев А.В. одновременно с этим является собственником ООО «ПлесецкАгро»). **По решению арбитражного суда ООО «ПлесецкАгро» должен возратить в областной бюджет незаконно полученную субсидию.**

– В нарушение положений и условий программы развития сельского хозяйства в 2016 году главе К(Ф)Х Викторову В.Л. предоставлен грант в размере 12,1 млн. на развитие семейных животноводческих ферм. Предоставленный грант не использован в установленный срок и по назначению, собственные средства в предусмотренных соглашении объемах 8.1 млн.руб. на реализацию бизнес – проекта не направлены, бизнес-проект по развитию семейной животноводческой фермы не реализован, целевые средства, предоставленные

Викторову В.Л., не использованы, не созданы новые постоянные рабочие места. Вопреки условиям соглашения не проведена реконструкция фермы, не приобретено стойловое оборудование и крупный рогатый скот. Контрольно-счетной палатой предписано возвратить средства в областной бюджет. Состоялись судебные разбирательства, **по решению арбитражного суда глава К(Ф)Х Викторов должен возвратить 12,1 млн.руб.** в областной бюджет.

По итогам совместной проверки УЭБ и ПК УМВД России по Архангельской области 22.11.2018 года **возбуждено уголовное дело** по ч. 4. ст. 159 УК РФ по факту хищения средств гранта, представленных К(Ф)Х Викторову В.Л. на сумму 12,1 млн.руб. В настоящее время осуществляется расследование уголовного дела.

– Главе К(Ф)Х «Наводово» Виткову А.В. требуется возвратить в областной бюджет средств субсидии в размере 2,3 млн.руб., так как расходы на строительство объекта, предъявленные для субсидирования, главой К(Ф)Х оказались завышенными, в стоимость строительства объекта включены затраты, которые не относятся к строительству данного объекта и не предусмотрены проектной документацией. Проверкой установлены факты необоснованного расходования денежных средств – фальсифицированное наращивание затрат в целях освоения большего объема средств, завышения расценок на работы, необеспечения условий софинансирования работ за счет собственных средств. По решению арбитражного суда глава К(Ф)Х «Наводово» Витков А.В. должен возвратить в областной бюджет **2,3 млн. рублей.**

В части проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в министерстве АПК были уставлены нарушения порядка предоставления субсидий. Нарушения в основном связаны с некачественной проработкой и принятием решений о предоставлении и выплате субсидий в отсутствие полного перечня документов, предусмотренных порядком расходования субсидий, неподтвержденными расчетами и показателями.

В ходе встречных проверок установлено, что в нарушение статьи 10 Закона Архангельской области от 27.06.2007 № 367-19-ОЗ «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» ряд хозяйств, претендующих и получивших субсидии по несвязанной поддержке, не являлись ни собственниками, ни пользователями, ни владельцами, ни арендаторами земель сельскохозяйственного назначения.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в адрес министра сельского хозяйства и торговли Архангельской области направлено представление для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков и принятию мер по возврату в областной бюджет средств субсидий (грантов) на общую сумму **15,8 млн. руб.** Материалы проверки направлены в Управление экономической безопасности противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области, прокуратуру Архангельской области.

В результате принятых министерством АПК мер, осуществлен возврат в областной бюджет субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства за 2017 год на общую сумму **0,3 млн.руб.**

Возврат излишне предоставленной субсидии по не подтвержденным документально объемам прямых понесенных затрат либо по не выполненным работам за 2017 год осуществлен в областной бюджет в добровольном порядке ООО «Устьянская молочная компания» в сумме 29,1 тыс.руб. и ООО «Борок» в сумме 56,5 тыс.руб. Кроме того, ООО «Борок» осуществлен возврат субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса в **сумме 1,1 млн.руб.** в части выявленного КСП АО факта несоответствия предъявленных для расчета размера субсидии работ (понесенных затрат) по благоустройству фактически выполненным (оплаченным) работам.

Согласно информации Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области материалы по допущенным нарушениям, в части предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса сельскохозяйственным товаропроизводителям, направлены в территориальные подразделения УМВД России по Архангельской области для проведения проверочных мероприятий на предмет возможного хищения бюджетных средств.

В 2019 году завершена совместно с УЭБиПК УМВД России по Архангельской области проверка в отношении СППК «Прогресс» Вельского района, по факту хищения денежных средств предоставленного из областного бюджета гранта на сумму **20,12 млн.руб.** В отношении СППК «Прогресс» возбуждено в феврале 2019 г. уголовное дело по ч.4 ст.159 УК РФ.

4. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на реализацию полномочий министерства и подведомственных ему бюджетных учреждений и организаций проведено 2 контрольных мероприятия, при проведении которых установлено **42 нарушения бюджетного законодательства на сумму 20,34 млн.руб.**

4.1. При проведении проверки расходования бюджетных средств на реализацию государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014-2020 годы)» проведена проверка министерства строительства и архитектуры (нарушений не установлено), а также ГКУ АО «ГУКС», в ходе которой установлено 12 нарушений бюджетного законодательства на сумму **18,7 млн.руб.** В составе указанного объема нарушений установлен факт **нецелевого использования** бюджетных средств на сумму **3,1 млн.руб.**, неэффективное использование бюджетных средств в сумме 5,2 млн.руб., не предъявлены штрафные санкции на сумму 15,7 млн.руб.

Установлены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд. Установлен факт не начисления претензий в адрес подрядных организаций на сумму 396,5 тыс.руб., которые по результатам проверки возвращены в бюджет, также предъявлена претензия подрядчику ООО «АрхангельскНефтеГазМонтаж» об уплате штрафа на сумму 36,2 тыс.руб. и возврате стоимости фактически не выполненных работ на сумму 91,9 тыс.руб.

По результатам проверки направлены представления в министерство строительства и архитектуры Архангельской области и ГКУ АО «ГУКС».

4.2. В 2018 году проведена проверка ГКУ АО «ГУКС» за 2017 год, в ходе которой установлены нарушения бюджетного и иного законодательства, регулирующего расходование бюджетных средств.

4.2.1. Так, в нарушение требований Инструкции по применению единого плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157 н, п.62 Инструкции 162н, в регистрах бухгалтерского учета не отражено начисление неустойки по заключенному контракту на сумму 4,0 млн.руб. В нарушение п.6 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ, ГКУ АО «ГУКС» не предъявлена неустойка подрядчику на сумму 1,4 млн.руб.

В нарушение требований заключенного с подрядчиком Контракта от 14.11.2017, пункта 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ АО «ГУКС» не направил Подрядчику претензию с требованием уплаты неустойки в размере 156,7 тыс.руб.

Кроме этого, необходимо отметить, что в ходе проверки была предъявлена пени по нормам 2018 года за 2017 год, в результате несвоевременного предъявления пени, ГКУ АО «ГУКС» предъявил пени на 4,3 млн.руб. меньше и недополучил указанную сумму.

Установлен факт оплаты не выполненных работ, что в соответствии с положениями статьи 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств (суммы приведены выше).

При наличии дебиторской задолженности на начало года по ООО «СУОР» в сумме 110,6 млн.руб. по трем контрактам и выполненных работах в 2017 году на сумму 312,1 млн.руб., произведена оплата в 2017 году на сумму 280,6 млн.руб., с учетом возврата, произведенного ООО «СУОР» в сумме 2,9 млн.руб., что привело к образованию дебиторской задолженности на 31.12.2017 в сумме 57,2 млн.руб. Приведенные действия свидетельствуют о некачественном управлении и необоснованном отвлечении средств из областного бюджета.

4.2.2. В декабре 2018 года проведена проверка расходования средств, предоставленных из областного бюджета на строительство школы на 90 мест в д.Погост Вельского района. Установлены факт нецелевого использования бюджетных средств на сумму 10,1 млн.руб. (ст.306.4 БК РФ), неэффективное использование бюджетных средств на сумму 0,5 млн.руб. (ст.34, 162 БК РФ). Завершение проверки и реализация материалов осуществлена в 2019 году.

5. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на реализацию полномочий министерства и подведомственных ему учреждений и организаций проведено 1 контрольное мероприятие, при проведении которого **установлено 18 нарушений бюджетного законодательства на сумму 3,6 млн.руб.**

5.1. Проверка правомерности и эффективности использования средств областного бюджета и государственного имущества государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Архангельской области «Центр помощи совершеннолетним гражданам с ментальными особенностями» за 2016-2017 годы

Центром завышены данные отчета о выполнении государственного задания за 2016 год по количественному показателю на 24 единицы или на 9,8 %. В связи с невыполнением учреждением государственного задания по требованию контрольно-счетной палаты средства в **1,3 млн.руб. возвращены** в областной бюджет.

Выплачены стимулирующие выплаты сотрудникам, не выполнявшим трудовые обязанности, в сумме **83,4 тыс.руб.** По требованию контрольно-счетной палаты **средства возвращены** в областной бюджет.

Произведены расходы по начислению и выплате премий 12 работникам центра, поощренным грамотами и благодарностями учреждения, не являющихся государственными наградами Российской Федерации, ведомственными наградами Российской Федерации, наградами Архангельской области, в связи с чем данные расходы привели к возникновению ущерба Архангельской области на общую сумму **12,5 тыс.руб.** По требованию контрольно-счетной палаты данные средства **возвращены** в областной бюджет.

По результатам проверки в адрес директора учреждения вынесено представление, в том числе с требованием возврата в областной бюджет средств в сумме **1,4 млн.руб.** (исполнено по состоянию на 31.12.2018), информационное письмо о выявленных нарушениях в адрес министерства труда, занятости и социального развития АО, возбуждено производство по делам об административных правонарушениях **по 3 эпизодам** по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств).

6. Управление по делам молодежи и патриотическому воспитанию

В рамках проверки расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий патриотической направленности проведено 2 контрольных мероприятия, при проведении которых **установлено 90 нарушений бюджетного законодательства на сумму 161,1 млн.руб.**

6.2. «Совместная проверка с правоохранительными органами финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе»

При проверке использования средств грантов, направленных в рамках реализации мероприятий государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 - 2020 годы)», выявлено нецелевое использование средств:

- Архангельским региональным отделением Общероссийского общественного движения «Поисковое движение России» при использовании по договору от 29.03.2017 № 7/2 средств гранта совершено нецелевое использование выделенных средств (приобретены товары, работы, услуги, не предусмотренные договором) в общей сумме **24,2 тыс.руб.;**

- Архангельским региональным отделением Общероссийского общественного движения «Поисковое движение России» при использовании по договору от 29.03.2017 № 8/1 средств гранта совершено нецелевое использование выделенных средств (приобретены товары, работы, услуги, не предусмотренные договором) в общей сумме **80,0 тыс.руб.;**

- при использовании по договору от 24.03.2017 № 17/2 средств гранта Региональным общественным движением «Творческое объединение «Северный огонь» совершено нецелевое использование выделенных средств (средства гранта направлены на оплату по договору субаренды) в общей сумме **50,0 тыс.руб.**

Учреждением не осуществлены полномочия, предусмотренные договорами о предоставлении грантов, а именно: не проводился контроль за использованием гранта, а также за выполнением работ, предусмотренных проектом.

При проверке использования субсидии на иные цели установлено:

- при реализации мероприятий государственной программы учреждением **без подтверждающих фактические расходы документов** перечислено Архангельскому региональному отделению Общероссийского общественного движения «Поисковое движение России» **0,5 млн.руб.** по договору на оказание услуг по организации мероприятий патриотической направленности в рамках «Вахта Памяти-2017»;

- при реализации мероприятий государственной программы учреждением **без подтверждающих фактические расходы документов** перечислено Региональной общественной организации «Центр содействия деятельности в области патриотического воспитания, кадетского движения, допризывной подготовки молодежи «Военно-патриотический клуб «Орден» **0,5 млн.руб.** по договору на проведение профильной военно-патриотической смены на базе ДОЛ «Северный Артек» и профильной военно-патриотической смены на базе лагеря «Красный десант»;

- при реализации мероприятий государственной программы учреждением **без подтверждающих фактические расходы документов** перечислено Архангельскому областному отделению Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство» **0,5 млн.руб.** по договору на проведение отборочных этапов и финала областной военно-спортивной игры «Спецназ».

На основании пункта 8 Порядка по субсидиям на иные цели, пункта 3.2 Соглашения по субсидии на иные цели средства в размере **1,5 млн.руб.,** использованные не в соответствии с условиями их предоставления, подлежат возврату учреждением в областной бюджет.

При расходовании **средств 6,9 млн.руб.** на ремонт спортзала не достигнуты планируемые показатели объекта, позволяющие безопасное и

беспрепятственное использование отремонтированных помещений, учреждением не приняты меры к подготовке помещений для проведения ремонтных работ, к устранению обнаруженных недостатков. В помещениях коридора спустя месяц после окончания ремонта на момент проведения осмотра на высоту до 1 м от уровня пола окрашенные стены отсырели, краска местами отслаивается, кроме того, стены покрыты черными образованиями, напоминающими по внешнему виду плесневый грибок. Подобные образования зафиксированы на потолке в помещении коридора и в помещении женской раздевалки. Отремонтированные помещения на момент проведения контрольного мероприятия не эксплуатируются в полном объеме: помещения подвала не эксплуатируются, в помещении самого спортзала проводятся мероприятия, не требующие необходимости переодеваться в спортивную форму, помещение не эксплуатируется по назначению.

Кроме этого, работы по ремонту фасадной части здания выполнены не в полном объеме, предусмотренном проектной документацией, и некачественно.

По результатам проверки в адрес руководителя учреждения, Правительство АО направлено представление, информационное письмо с выявленными нарушениями в УФАС по Архангельской области, обращение в прокуратуру АО, возбуждено административное производство по 4 эпизодам по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств) в отношении грантополучателей и учреждения, по 3 эпизодам по ст.15.15.5 КоАП РФ (нарушение условий предоставления субсидии).

7. Министерство природных ресурсов

В рамках проверки расходования бюджетных средств на реализацию полномочий министерства природных ресурсов и подведомственных ему учреждений и организаций проведено 1 контрольное мероприятие, в результате которого осуществлена проверка 10 объектов, установлено 74 нарушения законодательства и нормативных правовых актов РФ на сумму 76,1 млн.руб.

7.1. В составе отраженных нарушений необходимо отметить:

– нарушение порядка реализации и необеспечение выполнения ряда целевых показателей государственных программ;

– нарушение порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания, утверждённого постановлением Правительства Архангельской области от 18.08.2015 № 338-пп, на оказание государственных услуг на сумму 66,2 млн.руб.;

– нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ на 0,09 млн.руб.;

– несоблюдение бюджетных полномочий на сумму 0,7 млн.руб.;

– нарушение правил ведения бухгалтерского учета на сумму 4,7 млн.руб.;

– нарушение требований к оформлению фактов хозяйственной жизни и составу бухгалтерской отчетности на сумму 4,1 млн.руб.;

– нарушение порядка распоряжения имуществом на сумму 0,3 млн.руб.

Проверочные действия осуществлялись с 2017 года и завершены в 2018 году совместно с прокуратурой Архангельской области.

7.2. Проверкой министерства установлено, что минлеспромом АО, как ответственным исполнителем государственной программы «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 - 2020 годы)», не обеспечено достижение ряда целевых показателей государственной программы, в частности по итогам 2014, 2016 г.г., не выполнен показатель характеризующий организацию использования лесов, расположенных на землях лесного фонда - «доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда». За период 2014-2016 гг. не достигнут показатель «отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», при том, что указанные показатели являются одними из основных, установленных для субъекта критериев эффективности по осуществлению переданных ему полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

7.3. В нарушение пп. 3 п. 35 Постановления Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пн «О порядке разработки и реализации государственных программ Архангельской области» минлеспромом АО не обеспечена в полном объеме реализация мероприятий по:

- площади проведенной обработки почвы под лесные культуры (64,9% от плана);
- уходу за лесосеменными участками (0% к плану);
- по закладке постоянных лесосеменных участков (0% к плану);
- проведение рубок ухода за лесами (72,3% к плану);
- протяженности реконструированных лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (59,0% к плану);
- протяженности проведенной прочистки противопожарных минерализованных полос (44,9% к плану);
- площади проведения лесопатологического обследования территории лесного фонда Архангельской области (60,1% к плану);
- площади проведенных сплошных и выборочных санитарных рубок в лесах (50,8% к плану).

7.5. Проверкой **территориального органа минлеспрома АО – управления лесничествами** установлено, в нарушение ч. 3 ст. 50.1 Лесного Кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1525 «Об утверждении правил учета древесины» управлением лесничествами не осуществлялся учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

В нарушение Положения о территориальном органе минлеспрома АО – управлении лесничествами управление лесничествами:

- не осуществляет предусмотренные полномочия по ведению государственного лесного реестра;
- по предоставлению информации, в единую государственную систему учета древесины и сделок с ней;
- по приемке отчетов об использовании лесов, об охране и защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении.

7.6. В ходе анализа правовых актов, регулирующих деятельность государственных органов и **казенных учреждений - лесничеств**, а также

порядка их взаимоотношений отмечен ряд недостатков, отсутствие четких формулировок по полномочиям, наличие выполнения однородных функций.

7.7. Совместно с представителями межрайонной природоохранной прокуратуры Архангельской области проведены встречные проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет проверки целевого использования древесины, заготовленной ими в исключительных случаях для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Установлены факты несоблюдения условий использования древесины или на цели, не предусмотренные исключительным случаем, например, в виде оплаты за выполненные работы по заготовке древесины.

В нарушение положения о порядке осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в исключительных случаях для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Архангельской области, ГКУ АО «Устьянское лесничество», ГКУ АО «Плесецкое лесничество», ГКУ АО «Северодвинское лесничество», ГКУ АО «Архангельское лесничество» осуществляли ненадлежащим образом контроль за целевым использованием древесины (в части проведения проверок и привлечения покупателей лесных насаждений к административной ответственности).

7.8. Особый акцент проверки обращен на выполнение хозяйствующими субъектами условий соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в сфере лесных отношений в интересах социально-экономического развития Архангельской области, заключенных Правительством Архангельской области и хозяйствующими субъектами. Установлено, что предмет таких соглашений не соответствует требованиям областного закона от 14.03.2007 № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области», поскольку возможность заключения Соглашений между Правительством Архангельской области и организациями предусмотрена только в том случае, если предметом Соглашения является взаимодействие и сотрудничество в отдельных сферах государственного управления, в том числе в целях исполнения отдельных федеральных законов, а не возмездное приобретение товаров, работ, услуг. Условия соглашений налагают на стороны финансовые обязательства. В действиях по заключению соглашений имеются также признаки нарушения антимонопольного законодательства в части необоснованного предоставления преференций. Снижение размера арендной платы для участников соглашений является имущественной льготой и обеспечивает участникам более выгодные условия деятельности по сравнению с другими организациями, уплачивающими арендную плату на общих условиях. Предметом Соглашений стороны определяли проведение лесоустроительных работ, ремонты зданий, приобретение парашютных систем, приобретение оборудования для обустройства детских площадок, приобретение автотранспортной техники повышенной проходимости, приобретение медицинского оборудования и т.д.

Отмечены также факты недостаточного исполнения обязанностей по контролю, установленных Соглашениями между Правительством Архангельской

области и хозяйствующими субъектами в сфере лесных отношений, министерством транспорта АО, министерством ТЭК и ЖКХ АО, министерством здравоохранения АО.

7.9. Отдельным вопросом контрольного мероприятия в соответствии с поручением Архангельского областного Собрания депутатов была проверка реализации ООО «Поморский лесной технопарк» приоритетного инвестиционного проекта «Организация глубокой переработки древесины, изготовление биотоплива, строительство котельных, работающих на древесном сырье».

В результате проверки подтверждены факты, явившиеся для Министерства промышленности и торговли Российской Федерации основанием для исключения указанного проекта из перечня приоритетных проектов в области освоения лесов. Отмечен также ненадлежащий контроль минлеспрома АО за ходом реализации инвестором приоритетного проекта. При этом следует отметить, что в нормативном правовом акте Архангельской области, регулирующем реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, требование о необходимости проведении контрольных мероприятий для подтверждения фактического положения дел на месте реализации инвестиционного проекта было упущено.

В связи с исключением инвестиционного проекта ООО «ПЛТ» из перечня ПИП, минлеспромом АО в адрес ООО «ПЛТ» направлены требования о перерасчете арендной платы за 2014-2017 гг. (до момента исключения инвестиционного перечня приоритетных) по 16 договорам аренды на общую сумму, дополнительно подлежащую перечислению в размере **22,8 млн. руб.** На момент проведения проверки арендная плата ООО «ПЛТ» в бюджеты не перечислена.

На основании данных бухгалтерского учета ООО «ПЛТ» установлено, что выпуск готовой продукции, связанный с **глубокой переработкой и обработкой** древесины в ООО «ПЛТ», **практически отсутствует.** Продукция, произведенная в результате заготовки древесины (**полуфабрикаты**), реализуется прочим покупателям, в том числе часть реализуется учредителям - участникам ООО «ПЛТ». Цели и задачи проекта не достигнуты.

По факту выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков и нарушений действующего законодательства в адрес министра природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, руководителя территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – управление лесничествами, директоров ГКУ АО «Архангельской лесничество», ГКУ АО «Северодвинское лесничество», ГКУ АО «Устьянское лесничество», ГКУ АО «Плесецкое лесничество», директора ГАУ АО «Единый лесопожарный центр» направлены представления.

Представления по предупреждению нарушений направлены в адрес министерств (ТЭК и ЖКХ АО, транспорта, здравоохранения, минлеспрома), уполномоченных Соглашениями о взаимодействии в реализации отдельных мероприятий социально-экономического характера (заключенных между Правительством Архангельской области и хозяйствующими субъектами в сфере

лесных отношений) контролирующими функциями в части исполнения субъектами данных соглашений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Правительству Архангельской области, в Архангельское областное Собрание депутатов. Материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

Правительством Архангельской области в ответе на обращение КСП АО отмечено, что в целях реализации предложения контрольно-счетной палаты Архангельской области в части усиления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в исключительных случаях для обеспечения государственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Архангельской области, министерство предлагает внести соответствующие изменения в постановление Правительства Архангельской области от 17 февраля 2015 года № 50-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в исключительных случаях для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Архангельской области»: контроль за исполнением поквартального графика реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов будет осуществляться в соответствии с пунктом 27 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190, которым предусмотрены выездные проверки не реже одного раза в 6 месяцев.

8. Министерство транспорта Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на реализацию полномочий министерства и подведомственных ему учреждений и организаций проведено 2 контрольных мероприятия, при проведении которых **установлено 29 нарушений законодательства и нормативных правовых актов РФ на сумму 65,6 млн.руб.**

8.1. Проверка расходования средств на реализацию государственной программы АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)», в том числе в виде субсидий организациям водного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа.

8.1.1. Проверкой установлено, что министерством транспорта АО ненадлежащим образом осуществлялись проверки отчетов получателей субсидий и контроль за соблюдением получателями субсидии условий, целей и порядка её предоставления.

В нарушение Порядка, предусматривающего предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа в случае превышения экономически обоснованных расходов, возникающих при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, над доходами, полученными исходя из утвержденных тарифов на перевозку пассажиров и багажа и количества фактически перевезенных пассажиров, министерством

предоставлена субсидия предприятиям ООО «СК «АРТИКРЕЙД», АО «Архангельский речной порт», ООО «Устьпинежский ЛПХ» с учетом рентабельности в размере 5%, в суммовом выражении 0,5 млн.руб., 5,1 млн.руб., 0,1 млн.руб. соответственно.

8.1.2. В нарушение требований подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ министерством не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении: при исполнении соглашений о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области выявлены случаи не обеспечения муниципальными образованиями условий софинансирования и (или) не предоставления подтверждающих документов в части выполнения работ по ремонту дорог.

При заключении соглашений с муниципальными образованиями Архангельской области на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения нарушена статья 31.1. БК РФ или принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований. Установленные требования к объему, формам и порядку предоставления межбюджетных трансфертов должны быть едиными, едиными права и обязанности.

Министерством транспорта АО не обеспечен контроль за своевременным предоставлением муниципальными образованиями отчетности о расходовании бюджетных средств, направленных на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

8.1.3. Отдельным вопросом контрольного мероприятия в соответствии с поручением Архангельского областного Собрания депутатов проведены методом обследования анализ и оценка эффективности и целесообразности расходования средств областного бюджета, выделяемых организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении.

В ходе обследования выявлены недостатки нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидии, в части отсутствия требования предоставления в министерство одновременно с отчетом о фактически выполненных перевозках пассажиров форм внутренней статистической отчетности ОАО «РЖД» ЦО-22 и ЦО-22ф пригород, подтверждающих фактическое количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом в разрезе дальности перевозки, установления конкретных сроков предоставления отчетности за отчетный период.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки законодательства и иных нормативных правовых актов Российской

Федерации отражены в представлении контрольно-счетной палаты, вынесенном в адрес министра транспорта Архангельской области.

За нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания во исполнение положений 15.15.15 КоАП РФ составлены три протокола об административном правонарушении в отношении главного бухгалтера управления финансового и кадрового обеспечения министерства транспорта АО. Постановлением мирового судьи от 21.12.2018 г. главный бухгалтер признана виновной в совершении административного правонарушения, за что ей назначен штраф в размере 10 000 руб.

В части реализации результатов проверки министерство транспорта проинформировало КСП АО о результатах рассмотрения представления:

- внесены изменения в Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом» предусмотрены конкретные сроки предоставления отчетной информации за отчетный период;

- в соответствии с областным законом от 02.07.2018 № 655-45-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения водным транспортом общего пользования в Архангельской области» предусмотрено установление с 2019 года конкурентных способов отбора перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки водным транспортом. В этой связи существующий Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа водным транспортом, будет упразднен с начала 2019 года;

- министерство при заключении договоров о предоставлении из областного бюджета субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, с 2019 года предусмотрело правовую норму о том, что фактическая численность перевезенных пассажиров, дифференцированная по дальности поездки (в зонах), должна быть подтверждена формами внутренней статистической отчетности ОАО «РЖД» ЦО-22 пригород «Отчет о перевозке пассажиров предприятиями пригородного комплекса», утвержденной распоряжением вице-президента ОАО «РЖД» от 27 апреля 2004 года N 1964р, и ЦО-22ф пригород «Отчет о доходных поступлениях предприятий пригородного комплекса». Данная форма будет предоставляться получателем субсидии вместе с отчетом о фактически выполненных перевозках пассажиров;

- постановлением Правительства Архангельской области от 10 апреля 2018 г. № 156-пп внесены изменения в Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в части установления конкретных сроков предоставления отчетности за отчетный период;

- министерством учтены замечания в части нарушения пункта 121 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 г. № 162н, министерство обязуется не допускать указанное нарушение в дальнейшем;

- министерством внесены изменения в государственную программу Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014- 2020 годы)», предусмотрено дополнение в Положение о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области нормой об установлении софинансирования мероприятий за счет средств местного бюджета в размере не менее пяти процентов от стоимости работ, заложенной в проектной документации.

Итоги контрольных мероприятий в отношении министерства транспорта АО и подведомственного ГКУ АО ««Дорожное агентство «Архангельскавтодор» рассмотрены в декабре 2018 года на заседании комитета по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре Архангельского областного Собрания депутатов.

8.1.4. Совместно с правоохранительными органами проведена проверка расходования бюджетных средств на ремонт автомобильной дороги Ильинско-Подомское – Вилегодск – Самино – Перевоз км 0+000 – 8+353, км 21+960 – 26+202 – развилка в Вилегодском районе и на строительство автодороги Котлас-Коряжма, км 0 – км 41 (I пусковой комплекс) в 2017 году в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)».

По результатам проверки выявлен ряд нарушений БК РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, прочие нарушения. Установлены три факта нецелевого использования бюджетных средств на сумму **1,2 млн. руб.** в части приемки и оплаты учреждением фактически не выполненных подрядными организациями работ, в том числе по ремонту автомобильной дороги Ильинско-Подомское – Вилегодск – Самино – Перевоз – развилка – 681,1 тыс.руб., по строительству автомобильной дороги Котлас-Коряжма – 338,1 тыс.руб., что в соответствии с положениями ст.306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Кроме того, учреждением - заказчиком, осуществляющим строительный контроль, в ходе реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги Котлас-Коряжма допущено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму **2,9 млн. руб.:**

- АО «Котласское ДРСУ» оплачены работы по монтажу и последующему демонтажу трубы диаметром 0,7 м, длиной 26 м на сумму 0,7 млн.руб. Заказчику при принятии решения о монтаже трубы было известно о рисках затопления данной труба по причине аварийного состояния водопропускной трубы на Болтинском шоссе, имевшей уклон по дну трубы в обратную сторону. После фактического затопления трубы на участке №5 было принято решение о ее демонтаже;

- приняты и оплачены работы на объекте по стоимости на основании проектных значений толщины верхнего и нижнего слоев покрытия автодороги, без учета фактических результатов работ, имеющих отклонения в меньшую сторону от проектных значений (в пределах 5 мм). Оплата работ по фактическим результатам позволила бы снизить их стоимость на **сумму 2,0 млн.руб;**

- оборудование автоматизированной системы управления наружным освещением «Луч-2», смонтированное АО «Котласское ДРСУ» при строительстве автодороги «Котлас-Коряжма, км 0 – км 41 (I пусковой комплекс), не подключено и не используется по своему непосредственному назначению, чем не обеспечена результативность использования бюджетных средств в размере **0,2 млн.руб.**

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес директора ГКУ «Архангельскавтодор» направлено представление, согласно которому надлежало принять меры к возврату в областной бюджет средств использованных не по целевому назначению в общей сумме **1,2 млн. руб.**

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, составлены в отношении ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» четыре протокола об административном правонарушении.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес министерства транспорта Архангельской области, материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

26 декабря 2018 года ГКУ «Архангельскавтодор» подано в Арбитражный суд Архангельской области исковое заявление о признании недействительным представления КСП АО в части нецелевого использования бюджетных средств. Решением Арбитражного суда АО учреждению **отказано** в удовлетворении заявления о признании недействительным представления КСП АО **в полном объеме.**

УЭБ и ПК УМВД России по Архангельской области проводились проверочные мероприятия в отношении возможного хищения бюджетных средств «ДПМК «Вилегодская». В связи с недостаточностью суммового критерия нарушений, материалы для возбуждения уголовного дела не направлялись.

Правительство Архангельской области проинформировано о выявленных недостатках механизма реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)» в части расчетов с подрядчиком за полученную в ходе реализации указанных контрактов древесину.

Для сравнения стоимости древесины, поступившей в хозяйственный оборот АО «Котласское ДРСУ» и её рыночной стоимостью, на основании данных сайта Федеральной службы государственной статистики КСП АО произведен расчет средней стоимости древесины. Расчеты показали, что стоимость древесины рассчитанная на основании постановления Правительства РФ № 310, в котором не учитываются затраты заказчика по доведению древесины до состояния деловой древесины и дров, **ниже рыночной стоимости аналогичного количества на 1,3 млн.руб.** Определение стоимости древесины на основании постановления Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 приводит к

существенному занижению стоимости полученной древесины по сравнению со стоимостью, сложившейся по рыночным ценам в регионе или себестоимости её заготовки, что приводит к неэффективному расходованию средств областного бюджета. КСП АО предложено: в целях эффективного использования средств областного бюджета рассмотреть возможность проработки вопроса по определению стоимости передаваемой подрядным организациям древесины, полученной в ходе реализации строительных контрактов на условиях, учитывающих сложившиеся в регионе цены на древесину.

По информации заместителя председателя Правительства Архангельской области от 14.11.2018 №02-30/92 по итогу совещания от 26.10.2018, проведенного в министерстве транспорта АО, министерству совместно с Архангельскавтодором рекомендовано внести изменения в механизм реализации мероприятий подпрограммы №3, утвержденной в составе госпрограммы «Развитие транспортной системы Архангельской области», определять стоимость передаваемой древесины на основании данных, полученных в территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по АО по стоимости «древесины топливной» по фактическим объемам вне зависимости от её фактического состава.

В целях контроля за исполнением подрядными организациями гарантийных обязательств на объектах, по которым контрольно-счетной палатой Архангельской области при проведении контрольных действий в 2017 -2018 годах выявлены дефекты дорожного полотна, в июне 2018 года ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» проведена проверка исполнения подрядной организацией гарантийных обязательств по объекту Подъезд к с. Шеговары. Выявлен дефект – разрыв откоса земляного полотна. При повторной проверке ГКУ в июле 2018 года в исполнение предписания, подрядчиком все дефекты были устранены в рамках гарантийных обязательств. Результаты исполнения доведены до КСП АО.

Раздел IV. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок

В 2018 году аудит в сфере закупок, предусмотренный статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрольно-счетной палатой Архангельской области проводился в рамках 11 контрольных мероприятий.

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составляет 1 385, 6 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

– нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, которые составляют большую часть в общем количестве выявленных нарушений в сфере закупок.

В частности, нарушения в обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), выявлены при проведении проверок в министерстве здравоохранения и учреждениях здравоохранения;

- нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту;

- несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке;

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

- включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции;

- отсутствие обеспечения исполнения контракта.

В отношении нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующая информация на основании соглашения о сотрудничестве направлялась в УФАС Архангельской области.

Вместе с тем, в связи с совершением большей части нарушений в предыдущих периодах и, соответственно, истечением по ним срока давности привлечения к административной ответственности (1 год), к административной ответственности по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо с наказанием в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Контрольно-счетной палатой при проверках автономных учреждений исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон № 223-ФЗ).

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составляет 2,5 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения:

- несоблюдение правовых норм, установленных положением о закупке, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг они составляют большую часть в общем количестве выявленных нарушений в сфере закупок;

- несоблюдение правил информационного обеспечения закупки;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров).

Кроме того, заказчиками не выполняются требования по информационному обеспечению осуществляемых закупок, что выражается в отсутствии сведений о закупках в единой информационной системе в сфере закупок.

Указанные нарушения выявлены при проведении проверок в ГАУ АО «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе», ГАУ АО «Региональный центр развития спорта «Водник».

По итогам контрольных мероприятий КСП Архангельской области в адрес объектов контроля выносятся представления, содержащие, в том числе требования об устранении выявленных нарушений закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц.

На основании материалов контрольно-счетной палаты, направленных в УФАС по Архангельской области, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях в сфере закупок. Юридические лица–объекты контроля признаны нарушившими требования Федерального закона №223-ФЗ и привлечены к административной ответственности по ч.4, 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ с наложением административных штрафов на общую сумму 120 000 рублей.

Раздел V. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2018 года составлено **37 протоколов** об административных правонарушениях.

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях		
	2016 год	2017 год	2018 год
Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7)	-	3	1
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	26	13	28
Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 1, 2 ст. 15.15.5)	5	2	3
Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6)	-	1	-
Нарушение порядка составления бюджетных смет (ст. 15.15.7)	1	-	-
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10)	1	1	-
Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (ст. 15.15.15)	7	5	4
Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ч. 20 ст. 19.5)	2	-	1
Всего	42	25	37
Назначено административных штрафов на сумму, тыс.руб.	735,6	188,2	134,5
Оплачено административных штрафов, тыс.руб.	632,9	158,3	202,2

В 2018 году судами рассмотрено 24 дела об административных правонарушениях, в том числе по 6 протоколам, составленным в 2017 году, вынесено 23 постановления о назначении административных наказаний.

По 3 протоколам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения, по 1 протоколу - в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По 23 постановлениям назначено штрафов на сумму **134 520 рублей**, из них должностным лицам на сумму **40 000 рублей**.

Всего в течение 2018 года по состоянию на 31.12.2018 года поступило административных штрафов (в том числе по постановлениям 2017 года) на сумму **202 159,57 руб.**

Наиболее частым случаем нецелевого использования бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) было направление бюджетных средств на оплату фактически не выполненных работ (оказанных услуг), а также использование субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением, нарушения юридическими лицами - получателями грантов условий договора в части целевого направления средств грантов.

Нарушение условий предоставления субсидий на иные цели (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ) выявлено при проверке ГАУ Архангельской области «Патриот», финансировавшим организацию мероприятий патриотической направленности с нарушением предусмотренного государственной программой порядка.

В отношении должностных лиц двух министерств возбуждено 4 дела об административных правонарушениях по статье 15.15.15 КоАП РФ (нарушение формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания), по 2 из них в 2018 году назначен административный штраф.

Мировым судом вынесено постановление о назначении административного штрафа в размере 20 000 руб. должностному лицу (директору техникума), не исполнившему представление контрольно-счетной палаты.

За непредставление сведений по запросу контрольно-счетной палаты составлен протокол в отношении администрации муниципального образования по статье 19.7 КоАП РФ.

Раздел VI. Исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области

Как и в предыдущие годы, отдельным направлением в деятельности КСП АО являлось участие в судебных разбирательствах, как в качестве ответчика, так и в качестве третьего лица по рассмотрению результатов проведенных проверок за предыдущие периоды и текущий период 2018 года.

Вынуждены констатировать, что практически все представления и уведомления контрольно-счетной палаты в части обеспечения возврата в областной бюджет необоснованного или нецелевого использования средств, допущенных муниципальными образованиями или иными юридическими лицами оспариваются ими в судебных инстанциях.

В связи с этим, за 2018 год контрольно-счетная палата участвовала в **132** различных судебных заседаниях по 21 завершеному в 2018 году делу и по 19 делам, рассмотрение которых приостановлено и перенесено на 2019 год. По завершенным в 2018 году 21 делу по решениям суда подлежит возврату в **областной бюджет 98,1 млн.руб.**

Исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба

Архангельской области в 2018 году осуществляли уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области - министерство финансов Архангельской области, а также исполнительные органы государственной власти Архангельской области - главные распорядители бюджетных средств, предоставившие получателям средства областного бюджета.

Всего исполнено судебных актов на сумму **10,3 млн.руб.**, из них:

- по искам министерства ТЭК и ЖКХ во исполнение графика платежей, определенного решением Арбитражного суда о рассрочке задолженности МО «Холмогорский муниципальный район», перечислило в областной бюджет **1,8 млн.руб.**

Остается не исполненным, в связи с банкротством, вступившее в силу 30.06.2017 решение суда по ООО «Соловки Электросбыт» на сумму **19,1 млн.руб.** ОСП по Няндомскому району 10.05.2017 года в отношении ООО «Соловки Электросбыт» возбуждено исполнительное производство;

- в соответствии с существующими графиками реструктуризации задолженности муниципальных образований Архангельской области, образовавшейся в результате удовлетворения судами исков министерства финансов Архангельской области по требованиям КСП АО о возврате в областной бюджет межбюджетных трансфертов во исполнение заключенных мировых соглашений с муниципальными районами (Пинежский, Виноградовский, Плесецкий, Котласский, Приморский) в областной бюджет перечислено муниципальными образованиями **8,1 млн.руб.**

По результатам проверки 2017 года решением арбитражного суда с муниципального образования «Коношское» было взыскано в областной бюджет **6,3 млн.руб.** межбюджетных трансфертов, предоставленных в рамках адресной программы переселения граждан из аварийного жилфонда.

Выданный для принудительного исполнения решения суда исполнительный лист в указанной сумме администрацией МО «Коношское» не исполнен. По результатам рассмотрения обращения министерства финансов Архангельской области в прокуратуру Архангельской области, главе администрации МО «Коношское» прокуратурой вынесено представление. В рамках дела по результатам рассмотрения заявления министерства финансов Архангельской области о наложении судебного штрафа, Арбитражным судом Архангельской области 18.09.2018 вынесено определение о наложении штрафа на администрацию МО «Коношское» за неисполнение судебного решения в размере 5 000 руб. и на главу МО «Коношское» в размере 1000 руб.

Постановлением Четырнадцатого арбитражного суда от 18.12.2018 удовлетворено заявление администрации МО «Коношское» в части предоставления рассрочки исполнения решения суда от 30.07.2017 сроком на 5 лет - до октября 2023 года. Во исполнение графика платежей, определенного вышеуказанным решением суда о рассрочке задолженности, МО «Коношское» на 31.12.2018 года осуществлен возврат межбюджетных трансфертов **0,2 млн.руб.**

Решением арбитражного суда по делу №А05-3773/2017 признано законным требование контрольно-счетной палаты к администрации МО

«Вельский муниципальный район» о возврате **3,1 млн.руб.** ущерба, причиненного областному бюджету в результате оплаты неподтвержденных командировочных расходов и возвратной древесины при строительстве детского сада в г. Вельске. В марте 2018 года средства в полном объеме возвращены в областной бюджет.

Представление контрольно-счетной палаты, вынесенное в адрес директора ГАПОУ АО «Архангельский политехнический техникум», решением суда по делу № А05-1054/2018 признано законным и обоснованным. К возврату в областной бюджет подлежит **3,5 млн.руб.**, возвращено с учетом графика погашения платежей - **0,6 млн.руб.** По материалам проверки совместно с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области, в 2018 году возбуждены и расследуются уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных п. «в» ч.5 ст.290 (получение взятки), п. «б» ч.4 ст.291 (дача взятки), ч.2 ст. 159 (мошенничество) УК РФ. В отношении бывшего директора уголовное преследование по ст.285.1 (нецелевое использование средств) УК РФ прекращено, в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности по данной статье.

Раздел VII. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований

Контрольно-счетная палата Архангельской области является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет). Одной из сторон взаимодействия контрольно-счетной палаты Архангельской области со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов РФ в отчетном году стала работа в одной из шести комиссий Совета – комиссии по правовым вопросам (далее – правовая комиссия, Комиссия).

Правовая комиссия образована по решению Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим совершенствованию правового обеспечения деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля). Положение о Комиссии утверждено решением Президиума Совета 15.02.2017.

В 2018 году работа Комиссии была организована в соответствии с утвержденными Планами работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Комиссии на 2018 год.

В 2018 году Комиссией проведено 5 заседаний: 2 очных заседания и 3 заседания в режиме видеоконференции.

В январе 2018 года Комиссией завершён анализ и подготовлена информация по результатам сбора, обобщения опыта организации деятельности в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации текущего финансового года. Ответственным исполнителем по

данному мероприятию являлась контрольно-счетная палата Архангельской области.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области, как ответственным исполнителем, осуществлялся мониторинг прохождения и принятия проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, обобщены предложения и замечания от контрольно-счетных органов субъектов РФ на новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации. Комиссией проведен анализ предлагаемых изменений и, с учетом мнения Счетной палаты Российской Федерации по данному вопросу, подготовлены предложения и замечания на новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На территории Архангельской области в соответствии с планом работы отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе на 2018 год состоялся межрегиональный семинар-совещание на тему «Практика реализации адресных инвестиционных программ в субъектах, в том числе по объектам незавершенного строительства. Квалификация нарушений при расходовании бюджетных средств на строительство, текущий и капитальный ремонт объектов социальной сферы», организатором которого являлась контрольно-счетная палата Архангельской области. Участие в семинаре приняли представители всех контрольно-счетных органов Северо-Западного федерального округа. По итогам семинара были подготовлены соответствующие предложения по совершенствованию действующего законодательства, затрагивающего сферу строительства.

Значимым событием в 2018 году стало проведение Счетной палатой Российской Федерации мероприятия «Оценка (анализ) деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области». Анализ деятельности осуществлен за период 2015-2017 гг.

В ходе мероприятия осуществлен анализ следующих вопросов: оценка нормативно-правового регулирования, методологического и кадрового обеспечения деятельности, оценка планирования деятельности, оценка полноты и реализации полномочий, предусмотренных законодательством, результативность осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности, оценка обеспечения открытости, гласности в деятельности и иных вопросов.

Счетная палата Российской Федерации отметила результаты работы КСП АО, достигнута хорошая практика палаты по административному производству. Нормативно-правовое регулирование деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области по оценке Счетной палаты РФ в целом соответствует требованиям федерального и регионального законодательства.

2018 году продолжена работа Совещательного органа (Общественного совета), который создан в целях повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты и является постоянно действующим консультативно-совещательным органом. Совещательный орган сформирован из специалистов контрольно-счетной палаты, представителей законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов Архангельской области, представителей общественности и средств массовой информации.

В связи с избранием нового депутатского корпуса Архангельского областного Собрания депутатов состав Совещательного органа обновлен в ноябре 2018 года.

В течение года под председательством А.А. Дементьева состоялось 4 заседания Совещательного органа, на которых рассмотрены итоги 8 контрольных мероприятий. Деятельность данного органа является эффективной площадкой для обсуждения итогов резонансных контрольных мероприятий, в которых выявлено наибольшее количество нарушений, а также имеются признаки уголовных преступлений.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области контрольно-счетная палата координировала деятельность муниципальных органов внешнего финансового контроля, организовывала их взаимодействие, оказывала контрольно-счетным органам муниципальных образований организационную, правовую, информационную, методическую помощь. Проводились заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области (в заочной форме).

На ежегодной Конференции контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области подведены итоги оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Лучшими признаны контрольно-счетные органы г. Северодвинска, Каргопольского и Приморского муниципальных районов с присвоением дипломов I – III степени.

Раздел VIII. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2019 году

План работы контрольно-счетной палаты рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты 24 декабря 2018 года и размещен на официальном сайте. В нем учтены предложения Архангельского областного Собрания депутатов, правоохранительных органов.

План работы утверждён в рамках возложенных на контрольно-счетную палату действующим законодательством задач и полномочий с учетом выявляемых рисков в финансово-бюджетной сфере в целях обеспечения риск-ориентированного подхода к контрольной деятельности, а также реализации инструментов предупреждения нарушений.

Сегодня система государственного финансового контроля включает в себя органы внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а также системы внутриведомственного контроля и аудита главных администраторов и администраторов бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе будет проводиться анализ осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с подготовкой предложений по их совершенствованию.

Основными направлениями деятельности контрольно-счетной палаты в 2019 году будут являться:

– проведение мероприятий по оценке результативности расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

– систематическое проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности расходования бюджетных средств на достижение целей государственных программ;

– мониторинг реализации национальных проектов на территории Архангельской области;

– выявление и анализ коррупционных рисков, выработка предложений по совершенствованию законодательства в целях противодействия коррупции.

В целях совершенствования методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палатой дополнительно будут разработаны документы, определяющие планирование контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включая процедуру разработки и утверждения плана деятельности и его структуры, подготовки годового отчета о деятельности, а также проведена актуализация действующих стандартов (методических документов).

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2019 г. №

О ежегодном отчете о деятельности
контрольно-счетной палаты Архан-
гельской области за 2018 год

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год принять к сведению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Архангельского областного Собрания
депутатов «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной
палаты Архангельской области за 2018 год»

Необходимость разработки постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты за 2018 год» обусловлена следующим.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30.05.2011 г. № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» контрольно-счетная палата представляет в Архангельское областное Собрание депутатов ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области. Ежегодный отчет публикуется в средствах массовой информации и размещается в информационно-коммуникационной сети «Интернет» после рассмотрения Архангельским областным Собранием депутатов.

Согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 13, пункту 2 статьи 21 областного закона от 30.05.2011 г. №288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» контрольно-счетная палата ежегодно представляет в Архангельское областное Собрание депутатов отчет о деятельности.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 областного закона от 30.05.2011 г. №288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» отчет о деятельности рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты и рекомендован к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Настоящим проектом постановления предлагается отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год принять к сведению.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



А.А.Дементьев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

заседания коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области
№ 6

04 апреля 2019 года

г. Архангельск

Председательствовал:

Дементьев А.А. – председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области

Присутствовали:

Члены коллегии:

Спицына В.Н. – заместитель председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Качанова Л.Н. – аудитор контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Колмогорова Л.В. – аудитор контрольно-счетной палаты Архангельской области

Секретарь коллегии:

Минькин С.Г. – начальник отдела кадровой работы, организации и обеспечения деятельности аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Повестка дня:

№ п/п	Вопрос заседания коллегии	Докладчик(и)
1	О рассмотрении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год.	Дементьев А.А.

По первому вопросу на заседании коллегии представлены следующие документы:

1. Проект отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год.

Коллегия решила:

1. Рекомендовать к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год.

Председатель коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области


А.А. Дементьев

Секретарь коллегии
контрольно-счетной палаты
Архангельской области


С.Г. Минькин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/86 от 5 апреля 2019 года

Заключение
на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской
области за 2018 год»

Правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год» (далее – Проект), внесенного контрольно-счетной палатой Архангельской области, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в силу статьи 33 Устава Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы.

Проект и сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» контрольно-счетная палата ежегодно представляет в областное Собрание отчет о своей деятельности. Ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты представляется в областное Собрание не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, и рассматривается на ближайшей сессии областного Собрания.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, условия внесения Проекта, предусмотренные регламентом Архангельского областного Собрания депутатов, соблюдены.

Замечаний правового характера к Проекту нет.

На основании изложенного, правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности

И.В. Худякова

Попова И.В.
(8182) 21 57 92

Архангельское областное
Собрание депутатов
11.01.2019 г.
Вх. № 01-02/377



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 9 апреля 2019 года № ___
на № пп7/86 от 5 апреля 2019 года

Редакционное заключение
**на проект постановления «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-
счетной палаты Архангельской области за 2018 год»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год» и сообщает, что замечаний к указанному проекту нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

И.В. Киршина